

บทนำ

หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศโดยรวม

นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริหารราชการ ซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไป เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มืองค์กรปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มี อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่วันนี้ ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะผู้บริหารหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบมีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์ จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา

ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน การตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางลดน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กร ซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกๆ ตำแหน่ง จะต้องมีจิตสำนึกค่านิยม ทศนคติที่ซื่อซม ยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบหลักการใช้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับฯ ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน กล่าวโดยสรุป หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลัก “ธรรมาภิบาล” แล้ว หน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรีทธาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งที่จะเป็นตัวช่วยสร้างภาพลักษณ์ในด้านการป้องกันการทุจริตเพื่อขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้ เข้าร่วมการเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันการทุจริตแล้วก็ทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

1. เพื่อให้เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยนใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน

2. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยนปฏิบัติตามพระราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาล มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
3. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตประพฤติมิชอบ ในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบใน ภาครัฐให้มีความเข้มแข็ง
4. เพื่อให้ระบบ และกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ในการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน
5. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่ากัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง

เป้าหมาย

1. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน ตลอดจนประชาชน มีจิตสำนึก ในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มีชอบทุกฝ่าย
2. เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยนมีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบของราชการ และเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส มิให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่าง
3. หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกัน และ ปราบปราม การทุจริตภาครัฐ
4. เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยนสามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้ อำนาจให้เหมาะสม
5. เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยนพัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ประโยชน์ของการจัดทำแผน

1. คณะกรรมการ/สมาชิกสภาเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของเทศบาล ตำบลเชียงเคี่ยน มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนมีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความ โปร่งใส
2. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์ของชุมชนและเผ่าระวังการทุจริตของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน
3. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการ กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ
4. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว
5. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต
6. เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยนได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนราชการ ประชาชนในการป้องกันการ ทุจริต

ส่วนที่ 1

ข้อมูลพื้นฐานเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน

อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย

1.1 ข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต เขตการปกครอง ประชากร การศึกษา สาธารณสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และทรัพยากรธรรมชาติ

1.1.1 ที่ตั้ง

เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน อยู่ทางทิศตะวันตกของอำเภอเทิง ห่างจากที่ว่าการอำเภอเทิง ประมาณ 28 กิโลเมตร มีเส้นทางหลวงสายหลักของตำบลเชียงเคี่ยน คือทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1020 (สายเทิง - เชียงราย)

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	ตำบลดอยลาน	อำเภอเมือง
ทิศใต้	ติดต่อกับ	ตำบลป่าแงะ	อำเภอป่าแดด
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	ตำบลแม่ลอย	ตำบลศรีดอนไชย
		ตำบลจี้ว	อำเภอเทิง
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	ตำบลป่าแงะ	ตำบลดอยลาน

1.1.2 เนื้อที่

เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน มีเนื้อที่โดยประมาณ 76.3 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 47,688 ไร่

1.1.3 สภาพพื้นที่

สภาพพื้นที่ เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน ประกอบด้วยภูเขา ป่าไม้เบญจพรรณ และที่ราบสูง ระหว่างหุบเขา ประมาณ 50% ของพื้นที่ นอกนั้นเป็นพื้นที่ราบ

1.1.4 การแบ่งพื้นที่การปกครอง ของตำบลเชียงเคี่ยน

ตำบลเชียงเคี่ยน		ได้แบ่งพื้นที่การปกครองออกเป็น 12 หมู่บ้าน		รายละเอียดดังนี้
หมู่ที่ 1	บ้านเชียงเคี่ยน	จำนวน	136	หลังคา
หมู่ที่ 2	บ้านสันชุม	จำนวน	151	หลังคา
หมู่ที่ 3	บ้านก้อ	จำนวน	146	หลังคา
หมู่ที่ 4	บ้านสันปูเลย	จำนวน	185	หลังคา
หมู่ที่ 5	บ้านสารภี	จำนวน	217	หลังคา
หมู่ที่ 6	บ้านโป่งช้าง	จำนวน	103	หลังคา
หมู่ที่ 7	บ้านป่ากุก	จำนวน	122	หลังคา
หมู่ที่ 8	บ้านภูเขาก้าว	จำนวน	168	หลังคา
หมู่ที่ 9	บ้านสันทราย	จำนวน	189	หลังคา
หมู่ที่ 10	บ้านเชียงทองไทย	จำนวน	153	หลังคา
หมู่ที่ 11	บ้านก้อใต้	จำนวน	127	หลังคา
หมู่ที่ 12	บ้านใหม่สันชุม	จำนวน	117	หลังคา
		รวมทั้งสิ้น	1,814	หลังคา

จำนวนประชากร แยกเป็น ชาย/หญิง รายหมู่บ้าน และจำนวนหลังคาเรือนรายหมู่บ้าน

หมู่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวน หลังคา	จำนวนประชากร		
			ชาย	หญิง	รวมแต่ละหมู่
หมู่ที่ 1	บ้านเชียงเคี่ยน	136	132	147	279
หมู่ที่ 2	บ้านสันชุม	151	142	145	287
หมู่ที่ 3	บ้านก้อ	146	186	180	366
หมู่ที่ 4	บ้านสันปูเลย	185	211	219	430
หมู่ที่ 5	บ้านสารภี	217	274	299	573
หมู่ที่ 6	บ้านโป่งช้าง	103	117	103	220
หมู่ที่ 7	บ้านป่ากุก	122	134	122	256
หมู่ที่ 8	บ้านภูเขากแก้ว	168	214	221	435
หมู่ที่ 9	บ้านสันทราย	189	230	214	444
หมู่ที่ 10	บ้านเชียงทองไทย	153	194	184	378
หมู่ที่ 11	บ้านก้อใต้	127	184	188	372
หมู่ที่ 12	บ้านใหม่สันชุม	117	176	166	342
รวมทั้งสิ้น		1,814	2,194	2,188	4,382

ที่มา : ข้อมูลแยกเป็นพื้นที่ตามสำนักการทะเบียน กรมการปกครอง อำเภอเทิง ข้อมูล ณ เดือน กันยายน 2559

1.1.5 การนับถือศาสนา

ตำบลเชียงเคี่ยนมีประชาชนในพื้นที่ นับถือศาสนาแยกตามศาสนาที่นับถือ มีประชาชนที่นับถือศาสนาพุทธ คิดเป็น 99.86 % ของประชากรในพื้นที่ (มีจำนวน 4,382 คน)

กลุ่มอาชีพ ต่าง ๆ (24 กลุ่ม)

- หมู่ที่ 1 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร(ลำไย)บ้านเชียงเคี่ยน หมู่1
 วิสาหกิจกลุ่มเกษตรพัฒนา หมู่ที่ 1 (กลุ่มข้าว)
- หมู่ที่ 2 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มทำหม้อไม้ตองบ้านสันชุม
 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มทำดอกไม้ประดิษฐ์บ้านสันชุม
- หมู่ที่ 3 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มดอกไม้แห้ง-สด พัฒนาสตรีหมู่ที่ 3
 กลุ่มทำน้ำยาเอนกประสงค์ บ้านก้อ หมู่ที่ 3
 กลุ่มปุ๋ยหมักชีวภาพ บ้านก้อ หมู่ที่ 3
- หมู่ที่ 4 กลุ่มวิสาหกิจชุมชนเลี้ยงผึ้งตำบลเชียงเคี่ยน
 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มเย็บผ้าบ้านสันปูเลย หมู่ที่ 4
- หมู่ที่ 5 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มปุ๋ยหมักชีวภาพ
 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มทำน้ำยาเอนกประสงค์บ้านสารภี
- หมู่ที่ 6 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มเย็บผ้าบ้านโป่งช้าง
- หมู่ที่ 7 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มตัดเย็บผ้ารวมบ้านป่ากุก หมู่ที่ 7
 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มเลี้ยงกบ-ปลา

- หมู่ที่ 8 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มปุ๋ยชีวภาพอัดเม็ด หมู่ 8 เชียงเคี่ยน
 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มทำน้ายาเอนกประสงค์
- หมู่ที่ 9 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มปุ๋ยอินทรีย์ชีวภาพ หมู่ที่ 9
 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มวิสาหกิจชุมชนน้ำดื่มสันทราย
 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มเย็บผ้าบ้านสันทราย หมู่ที่ 9
- หมู่ที่ 10 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มข้าวบ้านเชียงทองไทย หมู่ที่ 10
 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มงานฝีมือสตรี หมู่ 10
- หมู่ที่ 11 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มแปรรูปอาหารและสมุนไพร หมู่ 11
 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มปุ๋ยชีวภาพ หมู่ 11
- หมู่ที่ 12 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มผ้าปักกลดลายบาติก หมู่ 12
 วิสาหกิจชุมชนกลุ่มดอกไม้ประดิษฐ์ หมู่ 12

1.1.6 ด้านเศรษฐกิจ

1. อาชีพ ประชากรในตำบลเชียงเคี่ยนประกอบอาชีพตามรายละเอียด ดังนี้

-อาชีพเกษตรกร	คิดเป็นร้อยละ	57.27
-อาชีพรับจ้าง	คิดเป็นร้อยละ	25.33
-อาชีพค้าขาย/ให้บริการ	คิดเป็นร้อยละ	4.85
-อาชีพรับราชการ	คิดเป็นร้อยละ	2.64

2.รายได้ ประชากรในตำบลเชียงเคี่ยน มีรายได้เฉลี่ยทั้งสิ้น 52,239.63 บาท คน/ปี สามารถแยกข้อมูลย้อนหลัง ปี 2559 ดังนี้

ลำดับ	ชื่อหมู่บ้าน	รายได้ครัวเรือนเฉลี่ย (บาท/ปี) ปี 2558	รายได้บุคคลเฉลี่ย (บาท/ปี) ปี 2559
1	บ้านเชียงเคี่ยน	105,887.00	90,974.00
2	บ้านสันชุม	96,000.00	57,413.00
3	บ้านก้อ	93,543.00	50,048.50
4	บ้านสันปูเลย	90,370.00	64,698.00
5	บ้านสารภี	73,706.00	43,228.00
6	บ้านโป่งช้าง	62,901.00	43,314.00
7	บ้านปากกูก	61,158.00	47,448.00
8	บ้านภูเขากแก้ว	59,829.00	43,389.00
9	บ้านสันทราย	46,915.00	57,729.00
10	บ้านเชียงทองไทย	45,686.00	33,357.00
11	บ้านก้อใต้	43,468.00	47,175.00
12	บ้านใหม่สันชุม	43,290.00	48,108.00
รายได้เฉลี่ย (บาท/ปี) ของคนในพื้นที่		68,893.00	626,881.00

3. หน่วยงานที่ดำเนินธุรกิจในเขตเทศบาลตำบลเชียงใหม่ แยกเป็น

1.ร้านขายของชำ	จำนวน	42	แห่ง	
2.โรงสี	จำนวน	8	แห่ง	
3.ร้านซ่อมรถ	จำนวน	7	แห่ง	4.ร้าน
ขายน้ำมัน	จำนวน	9	แห่ง	
5.ร้านก๋วยเตี๋ยว	จำนวน	5	แห่ง	
6.ร้านตัดผม	จำนวน	11	แห่ง	
7.ฟาร์มหมู	จำนวน	1	แห่ง	
8.สถานพยาบาล	จำนวน	2	แห่ง	
9.โรงกลั่นสุรา	จำนวน	2	แห่ง	
10.โรงทำขนมจีน	จำนวน	1	แห่ง	
11.ร้านรับซื้อน้ำมันเครื่องเก่า	จำนวน	1	แห่ง	
12.ร้านขายอะไหล่รถ	จำนวน	1	แห่ง	
13.ร้านทำขนมปัง	จำนวน	1	แห่ง	
14.ร้านขายวัสดุก่อสร้าง	จำนวน	1	แห่ง	
15.ร้านวัสดุการเกษตร	จำนวน	1	แห่ง	
16.ร้านอาหารตามสั่ง	จำนวน	1	แห่ง	
17.โรงน้ำดื่ม	จำนวน	1	แห่ง	
18.ร้านขายส้มตำ	จำนวน	1	แห่ง	

1.1.7 ด้านทางสังคม

1.ทางการศึกษา

1. โรงเรียนการประถมศึกษา	จำนวน	3	แห่ง	
-โรงเรียนบ้านสันชุม (สหราษฎร์บำรุง)				
-โรงเรียนบ้านเชียงใหม่ (คณารราษฎร์บำรุง)				
-โรงเรียนบ้านก้อ				
2. โรงเรียนมัธยมศึกษาขยายโอกาสทางการศึกษาถึง ม.3	จำนวน	1	แห่ง	
-โรงเรียนบ้านสันชุม (สหราษฎร์บำรุง)				
3. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	จำนวน	1	ศูนย์	
-ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตำบลเชียงใหม่				

2.ทางด้านศาสนา

1. วัด	จำนวน	7	แห่ง	
-วัดไชยผาบ	หมู่ที่ 1			
-วัดสันชุม	หมู่ที่ 2			
-วัดต้นก้อ	หมู่ที่ 3			
-วัดสันปูเลย	หมู่ที่ 4			
-วัดสารภี	หมู่ที่ 5			
-วัดโป่งสัก	หมู่ที่ 6			
-วัดภูเขาแก้ว	หมู่ที่ 8			

2. สำนักสงฆ์	จำนวน	1	แห่ง
-บ้านเชียงทองไทย หมู่ 10			
3. มัสยิด	จำนวน	1	แห่ง
-บ้านสารภี หมู่ 5			

1.1.8 ด้านธารณสุข

-โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเชียงเคี่ยน	จำนวน	1	แห่ง
-สถานพยาบาลเอกชน	จำนวน	2	แห่ง
-อัตราการมีและใช้ส้วมราดน้ำ ร้อยละ 99 %			

1.1.9 ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- ตูยามตำรวจประจำตำบล	จำนวน	1	แห่ง
- อาสาสมัครป้องกันภัยพลเรือน (อปพร.)	จำนวน	50	นาย

1.1.10 ด้านทรัพยากรธรรมชาติ

1. ป่าไม้/ป่าชุมชนอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยป้องกันรักษาป่าที่ ขร4 (เชียงเคี่ยน) และอยู่ในเขตหมู่บ้าน มีเนื้อที่จำนวน 5,259 ไร่ สามารถแยกได้ ดังนี้

-หมู่ที่ 1 จำนวน 2,000 ไร่	- หมู่ที่ 3 จำนวน 150 ไร่
-หมู่ที่ 5 จำนวน 152 ไร่	- หมู่ที่ 6 จำนวน 7 ไร่
-หมู่ที่ 8 จำนวน 2,500 ไร่	- หมู่ที่ 10 จำนวน 150 ไร่
-หมู่ที่ 11 จำนวน 300 ไร่	

2. ทราบ มีทรัพยากรในแม่น้ำพุง

3. จำนวนแหล่งน้ำธรรมชาติมีแหล่งน้ำที่สำคัญได้แก่ห้วยคำ,แม่น้ำพุง, อ่างเก็บน้ำเชียงเคี่ยน ห้วยมะหนอง,ร่องเคี่ยน,ห้วยละโว้,คลองชลประทาน,หนองแห้งง,หนองแะ,หนองจำอ้อใต้

4. แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

- ฝาย จำนวน 4 แห่ง	- อ่างเก็บน้ำ จำนวน 1 แห่ง
- บ่อโยก จำนวน 4 แห่ง	- บ่อบาดาล จำนวน 8 แห่ง

1.1.11 ด้านมวลชนในพื้นที่ ตำบลเชียงเคี่ยนมีมวลชนจัดตั้ง ดังนี้

- ลูกเสือชาวบ้าน 2 รุ่น
- ไทยอาสาป้องกันชาติ 1 รุ่น

1.1.12 ด้านการไฟฟ้า

- มีจำนวนหมู่บ้านที่ใช้ไฟฟ้าทั้งสิ้น 12 หมู่บ้าน ได้แก่หมู่ที่ 1 – 12
- จำนวนประชากรที่ใช้ไฟฟ้า โดยเฉลี่ย 99 เปอร์เซ็นต์

1.1.13 ด้านสังคมสงเคราะห์ (เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ,คนพิการ,ผู้ติดเชื้อ,ผู้ประสบภัย) ปี 2559 ดังนี้

หมู่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนผู้ สูง อายุ	จำนวน คน พิการ	จำนวนผู้ ติดเชื้อ	จำนวนผู้ประสบภัย (คน)				
					ภัยหนาว	อุทกภัย	อัคคีภัย	วาตภัย	ภัยแล้ง (ลิตร)
1	เชียงเคี่ยน	63	11	-	120	-	-	5	-
2	สันชุม	53	22	-	90	-	-	49	-
3	ก้อ	51	13	-	58	-	-	28	-
4	สันปูเลย	98	15	-	177	-	-	64	-

5	สารภี	108	13	-	150	-	-	78	-
6	โป่งช้าง	47	5	-	88	-	-	7	-
7	ป่ากูก	64	7	-	71	-	-	38	-
8	ภูเขาแก้ว	74	18	-	94	-	-	26	-
9	สันทราย	71	5	-	144	-	-	64	-
10	เชียงทองไทย	73	23	-	80	-	-	5	-
11	ก้อใต้	59	13	-	140	-	-	29	-
12	ใหม่สันซุ่ม	61	12	-	62	-	-	47	-
รวมทั้งสิ้น		822	185	50	1,274	-	-	440	-

ที่มา ข้อมูลสำนักงานเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน ณ วันที่ 30 กันยายน 2559

1.2.1 ศักยภาพของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน

(1) ฝ่ายนิติบัญญัติ

สภาเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยนทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ประกอบด้วย สภาเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน จำนวน 12 คน เลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งฯ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี มีประธานสภาเทศบาล/รองประธานสภาเทศบาล ซึ่งนายอำเภอเป็นผู้แต่งตั้งตามมติของสภาเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน และมีเลขานุการสภาเทศบาลตำบล 1 คน

(2) ฝ่ายบริหาร

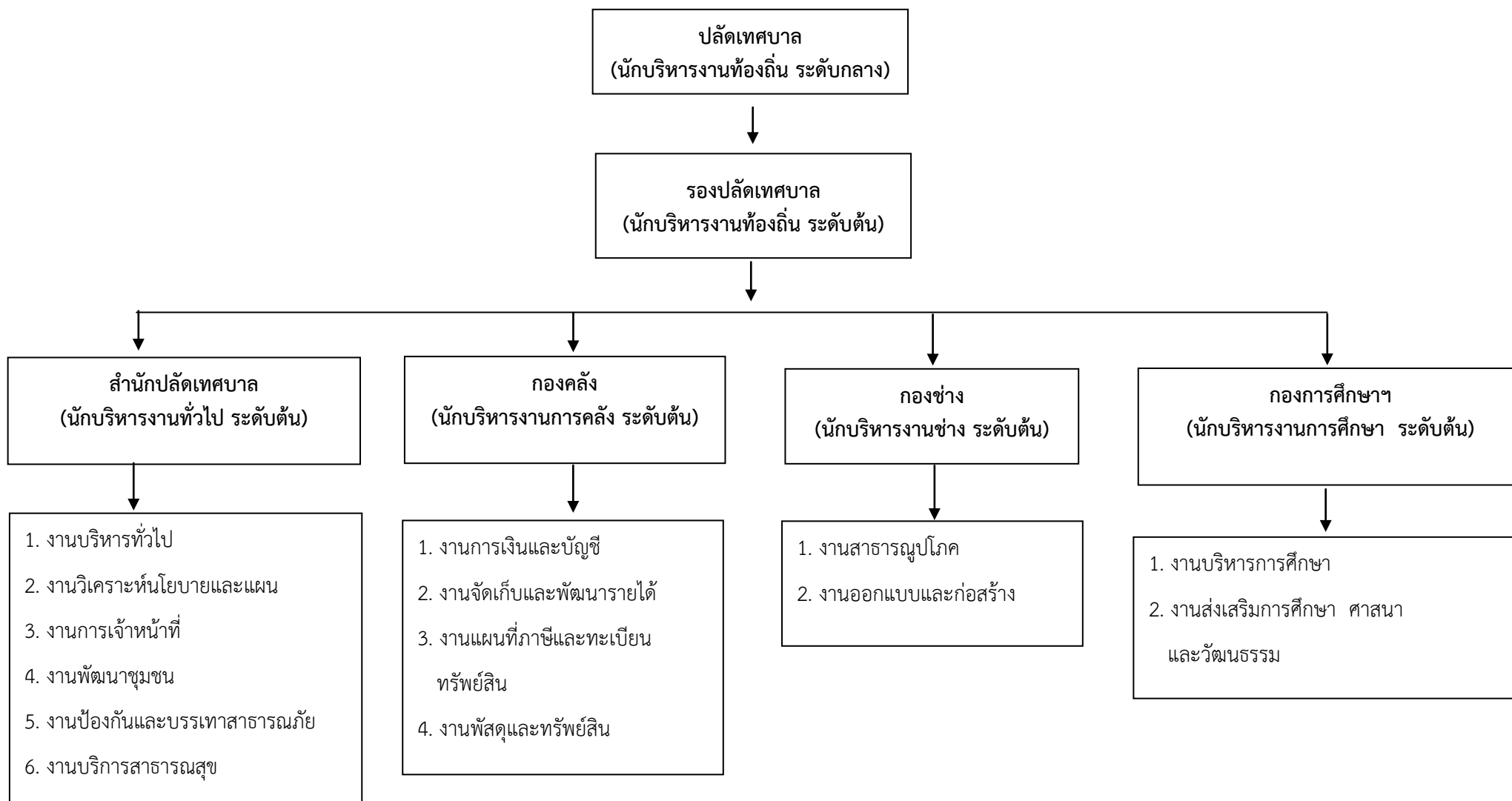
การบริหารงานของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน ประกอบด้วยนายกเทศมนตรี เป็นฝ่ายบริหารทางด้านนโยบาย มีรองนายกเทศบาล จำนวน 2 คน มีเลขานุการนายกเทศบาลตำบล 1 คน เป็นผู้ช่วยที่ปรึกษานายกเทศมนตรี 1 คน และฝ่ายปฏิบัติงานประจำมีปลัดเทศบาลเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด และมีพนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างเป็นผู้ปฏิบัติตามนโยบายที่นายกเทศมนตรีได้มอบหมายงานให้เป็นไปตามระเบียบแบบแผนที่กำหนด แบ่งเป็นส่วนราชการตามกรอบอัตรากำลังสามปี ของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน ปี 2558 – 2560 ได้ดังนี้

- 1) สำนักปลัดเทศบาล
- 2) กองคลัง
- 3) กองช่าง
- 4) กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น
- 5) หน่วยตรวจสอบภายใน

1.2.2 ศักยภาพของชุมชนและพื้นที่

เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน หากมองในศักยภาพรวมแล้วพอที่จะสรุปศักยภาพและปัจจัยที่เกื้อหนุนต่อการพัฒนาตำบลในอนาคตนี้เป็นศูนย์กลางคมนาคมทางบก โดยเป็นทางผ่านที่สามารถเดินทางไปยังอำเภอป่าแดดและผ่านไปถึงอำเภอจุน - ปง เข้าสู่จังหวัดแพร่ และจังหวัดน่านได้ มีเส้นทางที่ติดต่อไปอำเภอพานและเส้นทางเชียงราย - เเทิง ผ่านซึ่งเป็นเส้นทางของนักท่องเที่ยวที่จะไปเที่ยวภูชี้ฟ้า แหล่งเกษตรกรรมประชากรของตำบลเชียงเคี่ยน ส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรมทั้งปลูกพืชและเลี้ยงสัตว์ หากพัฒนาการผลิตให้มีประสิทธิภาพแล้วจะทำให้เกษตรกรมีรายได้ดีขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้เศรษฐกิจในภาพรวมของประชาชนในตำบลดีขึ้นเกษตรกรมีการแปรรูปสินค้าทางการเกษตรเพื่อเป็นอาหารสัตว์ทำให้เกษตรกรมีเงินหมุนเวียนภายในชุมชนมากขึ้น

กรอบโครงสร้างส่วนราชการของเทศบาลตำบล



ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน

การพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยนนั้น เป็นการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการร่วมคิดร่วมแก้ไขปัญหา ตลอดจนร่วมสร้างร่วมส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนในเขตพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในทุกด้าน การพัฒนาเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยนจะสมบูรณ์ได้ จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือของชุมชน ในพื้นที่เกิดความตระหนักร่วมกันในการแก้ไขปัญหาและมีความเข้าใจในแนวทางแก้ไขปัญหาาร่วมกันอย่างจริงจัง เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยนยังได้เน้นให้คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา นอกจากนี้ยังได้เน้นการส่งเสริมและสนับสนุนให้การศึกษาเด็กก่อนวัยเรียนและพัฒนาเยาวชนให้พร้อมที่จะเป็นบุคลากรที่มีคุณภาพ โดยยึดกรอบแนวทางในการจัดการศึกษาให้เป็นไปตามมาตรฐานการศึกษา ส่วนด้านการพัฒนาอาชีพนั้นจะเน้นพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเองในท้องถิ่น

การวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 13 พ.ศ. 2552 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 และกฎหมายอื่นของเทศบาลตำบล ใช้เทคนิค SWOT เข้ามาช่วย ทั้งนี้เพื่อให้ทราบว่าเทศบาลตำบลมีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงกับความต้องการของประชาชนได้อย่างไร โดยวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสภัยคุกคามในการดำเนินการตามภารกิจหลัก SWOT เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน กำหนดวิธีการดำเนินการตามภารกิจสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาลและนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ทั้งนี้ สามารถวิเคราะห์ภารกิจให้ตรงกับสภาพปัญหาโดยสามารถกำหนดแบ่งภารกิจได้เป็น 7 ด้าน ซึ่งภารกิจดังกล่าวถูกกำหนดอยู่ในพระราชบัญญัติสภาตำบลและเทศบาลตำบล พ.ศ.2537 ที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2546 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ดังนี้

5.1 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (1) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก (มาตรา 67 (1))
- (2) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร (มาตรา 68 (1))
- (3) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น (มาตรา 68 (2))
- (4) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ (มาตรา 68 (3))
- (5) การสาธารณสุขบริโภคและการก่อสร้างอื่น ๆ (มาตรา 16 (4))
- (6) การสาธารณสุขการ (มาตรา 16 (5))

5.2 ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (1) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ (มาตรา 67 (6))
- (2) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ (มาตรา 67 (3))
- (3) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ (มาตรา 68 (4))
- (4) การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชราและผู้ด้อยโอกาส (มาตรา 16 (10))
- (5) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย (มาตรา 16 (2))
- (6) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาคและสิทธิเสรีภาพของประชาชน (มาตรา 16 (5))
- (7) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัวและการรักษาพยาบาล (มาตรา 16 (19))

5.3 ด้านการจัดการระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (1) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (มาตรา 67 (4))
- (2) การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน(มาตรา 68 (8))
- (3) การผังเมือง (มาตรา 68 (13))
- (4) การจัดให้มีที่จอดรถ (มาตรา 16 (3))
- (5) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (มาตรา 16 (17))
- (6) การควบคุมอาคาร (มาตรา 16 (28))

5.4 ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (1) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว (มาตรา 68 (6))
- (2) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์ (มาตรา 68 (5))
- (3) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร (มาตรา 68 (7))
- (4) ให้มีตลาด (มาตรา 68 (10))
- (5) การท่องเที่ยว (มาตรา 68 (12))
- (6) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ (มาตรา 68 (11))
- (7) การส่งเสริมการฝึกฝนและประกอบอาชีพ (มาตรา 16 (6))
- (8) การพาณิชยกรรมและการส่งเสริมการลงทุน (มาตรา 16 (7))

5.5 ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (1) คุ้มครอง ดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม(มาตรา 67 (7))
- (2) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล (มาตรา 67 (2))
- (3) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ (มาตรา 17 (12))

5.6 ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (1) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (มาตรา 67 (8))
- (2) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม (มาตรา 67 (5))
- (3) การจัดการศึกษา (มาตรา 16 (9))
- (4) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น(มาตรา 17 (18))

5.7 ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจของส่วนราชการ มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (1) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร (มาตรา 67 (9))
- (2) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎร ในการมีมาตรการป้องกัน(มาตรา 16 (16))
- (3) การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของ อบท.(มาตรา 17 (3))
- (4) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา 17 (16))

ภารกิจทั้ง 7 ด้าน ตามที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจเทศบาลตำบลสามารถจะแก้ไขปัญหาของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยนได้เป็นอย่างดี มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่ประกอบด้วย การดำเนินงานของเทศบาลตำบลจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาลและนโยบายของผู้บริหารของเทศบาลตำบลเป็นสำคัญ

ภารกิจหลัก และภารกิจรอง ที่เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยนจะดำเนินการ

ภารกิจหลัก

1. ด้านการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน เป็นต้น
2. การปรับปรุงและพัฒนาสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า น้ำประปา เป็นต้น
3. การรักษาความสะอาดถนน ทางน้ำ ทางเดิน ที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล
4. การป้องกันและระงับโรคติดต่อ
5. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
6. การพัฒนาและปรับปรุงการเมืองและการบริหาร
7. การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
8. การส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มอาชีพและการเพิ่มรายได้แก่ราษฎร
9. การฟื้นฟูและส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
10. การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา คนพิการและผู้ด้อยโอกาส
11. การส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว
12. การส่งเสริมและเสริมสร้างให้ราษฎรมีสุขภาพแข็งแรง
13. การส่งเสริมการเกษตรและประกอบอาชีพทางการเกษตร
14. การจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบล
15. การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน

ภารกิจรอง

1. การจัดระเบียบชุมชน สังคมและการรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย
2. การคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
3. การสนับสนุนและส่งเสริมอุตสาหกรรมในครัวเรือน
4. การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
5. การฟื้นฟูวัฒนธรรมและส่งเสริมประเพณีในท้องถิ่น
6. การสนับสนุนและส่งเสริมศักยภาพกลุ่มอาชีพ
7. การส่งเสริมการเกษตรและการประกอบอาชีพทางการเกษตร
8. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนประกอบการค้า
9. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
10. การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล
11. การจัดการ การบำรุง และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
12. การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของราษฎร

วิสัยทัศน์(Vision)

“สร้างรายได้ เพิ่มผลผลิตและพัฒนาคุณภาพชีวิตทุกด้าน”

พันธกิจ(Mission)

1. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต พร้อมทั้งดูแลสวัสดิการสังคมของผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ติดเชื้ และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโรคเอดส์
2. ปรับปรุงและจัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและแหล่งน้ำประปาในหมู่บ้านที่ขาดแคลนให้ใช้ได้ตลอด
3. ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของกลุ่มพัฒนาสตรี ในระดับหมู่บ้านและระดับตำบล
4. ส่งเสริมและพัฒนาด้านการศึกษาโดยให้มีการรวมศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และอำนวยความสะดวกพร้อมทั้งสนับสนุนยานพาหนะให้
5. ปรับปรุงและแก้ไขปัญหาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมและสาธารณูปโภคให้ได้รับมาตรฐาน และเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน
6. ปรับปรุงและพัฒนาระบบการให้บริการที่ยืดหยุ่นแจ่มใส สะดวกและรวดเร็ว
7. ปรับปรุงถนนเพื่อการเกษตรให้สะดวกยิ่งขึ้น
8. มีการแก้ไขเรื่องการจัดขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูล

จุดมุ่งหมาย (Goals)เพื่อการพัฒนา

1. แก้ไขปัญหาคุณภาพชีวิตเรื่องการขาดน้ำอุปโภค บริโภค พร้อมทั้งน้ำเพื่อการเกษตร
2. สร้างความประทับใจให้กับผู้มาใช้บริการ
3. อำนวยความสะดวกและความปลอดภัยในการสัญจรไปมาทางถนน
4. ยกระดับและพัฒนาอาชีพให้เป็นที่รู้จักมากขึ้น พร้อมทั้งการพัฒนาฝีมือให้เป็นที่ต้องการของตลาด
5. กำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และสร้างรายได้ให้กับครอบครัว
6. ยกระดับการศึกษา และอนุรักษ์วัฒนธรรมอันดีงามให้สืบสานต่อไป
7. ส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่ม และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น พร้อมทั้งขจัดปัญหาความยากจนสามารถพึ่งพาตนเองได้
8. อำนวยความสะดวก ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

ส่วนที่ 2

การวิเคราะห์สถานการณ์การป้องกันและปราบปราม

การทุจริตของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน

2.1 การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมศักยภาพ (SWOT) ของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน

จุดอ่อน (Weaknesses)

1. ประชาชนยังมีรายได้น้อย รายได้ส่วนใหญ่มาจากอาชีพกสิกรรม
2. ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจและตื่นตัวในการพัฒนาความรู้ด้านใหม่ ๆ รวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชนในชนบทให้ดีขึ้น
3. ขาดแหล่งน้ำตามธรรมชาติ ทั้งนี้เพื่อการอุปโภคและบริโภคและเพื่อการเกษตร
4. ขาดแคลนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม/สาธารณสุข/โภคยังไม่ทั่วถึงและครอบคลุม
5. สินค้าทางการเกษตรยังพัฒนาไม่ได้มาตรฐาน และขาดตลาดรองรับ
6. พื้นที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติยังขาดการพัฒนาเพื่อนำไปสู่ธุรกิจการท่องเที่ยว
7. การใช้ทรัพยากรธรรมชาติยังใช้อย่างสิ้นเปลืองและไม่อนุรักษ์
8. ขาดการส่งเสริมสถานที่ออกกำลังกายและสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

จุดแข็ง (Strengths)

1. ตำบลเชียงเคี่ยนมีลักษณะภูมิศาสตร์ที่มีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2. สภาพแวดล้อมทางธรรมชาติยังคงมีความสวยงามและบริสุทธิ์
3. มีภูมิปัญญาท้องถิ่นที่หลากหลาย และสืบสานต่อกันมาจนถึงปัจจุบัน
4. ชุมชนยังคงมีความผูกมิตรไมตรีและความเข้มแข็ง
5. ประชาชนมีความขยัน ตั้งใจประกอบอาชีพและสนใจในการเรียนรู้เพื่อพัฒนาตนเอง
6. มีการรวมกลุ่มกันเป็นกลุ่มอาชีพที่เข้มแข็ง และสามารถพึ่งพาตัวเองได้
7. พื้นที่โดยทั่วไปอุดมสมบูรณ์เป็นแหล่งเพาะปลูกที่สำคัญ เช่น ข้าว ลำไย ฝรั่ง พาราลา ฯลฯ
8. ไม่มีปัญหาทางด้านสังคมที่รุนแรง

โอกาส (Opportunities)

1. มีพื้นที่ทางธรรมชาติที่สามารถปรับปรุงเป็นแหล่งท่องเที่ยวของตำบลได้
2. ท่าเลที่ตั้งของตำบลเชียงเคี่ยนสามารถพัฒนาเป็นแหล่งเพาะปลูกพืชที่สำคัญทางเศรษฐกิจของจังหวัดเชียงรายได้
3. มีพื้นที่สาธารณะที่สามารถพัฒนาเป็นศูนย์รวมราชการ/หน่วยงานต่าง ๆ ของตำบลเชียงเคี่ยนได้
4. ท้องถิ่นมีงบประมาณเพียงพอที่จะดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐาน/การคมนาคม/ระบบสาธารณสุข/โภค/มีสถานที่/แหล่งน้ำเพียงพอ

อุปสรรค (Thrats)

1. งบประมาณในการดำเนินงานน้อยเกินไป นอกจากนั้นงบประมาณจากส่วนกลางก็ไม่เพียงพอกับการพัฒนา
2. เศรษฐกิจตกต่ำ แต่ค่าครองชีพของประชาชนสูงขึ้น
3. พื้นที่ทำการเกษตรประสบกับปัญหาภัยแล้งทุกปีประชาชนยังขาดความเข้าใจและตื่นตัวในการพัฒนาความรู้ด้านใหม่ ๆ รวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชนในชนบทให้ดีขึ้น
4. เกิดภัยธรรมชาติบ่อยครั้ง เช่น ภัยแล้ง ภัยหนาว อัคคีภัย วาตภัย
5. งบประมาณในการพัฒนาไม่เพียงพอต่อความต้องการของชุมชน

ส่วนที่ 3

กรอบแนวคิดการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและ
ประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560 - 2564)

3.1 ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสรรถนะสูง มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างมีความเหมาะสม มีธรรมาภิบาล กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ คือ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

3.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564)¹

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของประเทศ เป้าหมายและตัวชี้วัด เป้าหมายที่ 2 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตัวชี้วัด 2.1 สัดส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด 2.2 ข้อร้องเรียนและคดีเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลดลง

แนวทางการพัฒนา ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต และยุติธรรม รวมทั้งสร้างความเข้มแข็ง เป็นภูมิคุ้มกันของสังคมไทย ให้ครอบคลุมภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และภาคประชาชน พร้อมทั้งเพื่อสร้างพลังการขับเคลื่อนค่านิยมต่อต้านการทุจริต โดยการปลูกฝังให้คนไทยไม่โกงป้องกันการทุจริต ปราบปรามการทุจริต

3.3 นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

รัฐบาลของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินด้านต่างๆ รวม 11 ด้านโดยด้านที่เกี่ยวข้องการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของบุคคล คือ นโยบายข้อที่ 10 สรุปได้ดังนี้

นโยบายที่ 10 นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในภาครัฐ

ข้อ 10.2 ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้โดยรวดเร็ว ประหยัด และสะดวก ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมาย กำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลาดำเนินการที่รวดเร็ว และระบบอุทธรณ์ที่เป็นธรรม โปร่งใสมีให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต การสูญเสียโอกาสหรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชน โดยเฉพาะนักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ

ข้อ 10.3 ยกย่องสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการเชิงรุกทั้งในรูปแบบการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดโดยไม่ต้องเดินทางเข้ามายังส่วนกลาง ศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ครอบคลุมการให้บริการหลากหลายซึ่งจะจัดตั้งตามที่ชุมชนต่างๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเดินทางไปติดต่อขอรับบริการได้โดยสะดวกการให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ พัฒนาหน่วยงานของรัฐให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้มีการสร้างนวัตกรรมในการทำงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ

ข้อ 10.5 ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาค่าศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับ 19 การบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด ยกเลิกหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็น สร้างภาระแก่ประชาชนเกินควร หรือเปิดช่องโอกาสการทุจริต เช่น ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุญาต อนุมัติและการขอรับบริการจากรัฐ ซึ่งมีขั้นตอนยืดเยื้อ ใช้เวลานาน ซ้ำซ้อนและเสียค่าใช้จ่ายทั้งของภาครัฐและประชาชน

ข้อ 10.6 ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติ และเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้านทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในด้านวินัยและคดี รวมทั้งให้ผู้ให้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน ทั้งจะนำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงินภาครัฐ การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติโดยมิชอบ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ การมีผลประโยชน์ขัดแย้งหรือทับซ้อน ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่าง ๆ เป็นบรรทัดฐานแล้วมาเป็นบทเรียนให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

ข้อ 10.7 ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งจะวางมาตรการคุ้มครองพยานและผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ถูกแทรกแซงหรือขัดขวาง

3.4 คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 69/2559 เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ

เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมและผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ข้อ 2 ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ประกอบกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

ข้อ 3 ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุม กำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 อย่างเคร่งครัด

ข้อ 4 กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ 2 และข้อ 3 ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดทางอาญาแล้วแต่กรณี

ข้อ 5 ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการ แสวงหา รวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบ รายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เร่งรัดผลการดำเนินงานตามข้อ 1 ข้อ 2 ข้อ 3 และข้อ 4 และรายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบและพิจารณา อย่างต่อเนื่อง

3.5 ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564)

วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต(Zero Tolerance & Clean Thailand)”

ประเทศไทยในระยะ 5 ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทย มีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ

พันธกิจ “สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกย่องธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุก ภาคส่วนแบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ทั้งระบบ ให้มี มาตรฐานสากล”

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ 50

วัตถุประสงค์หลัก

1. สังคมมีพฤติกรรมร่วมต้านการทุจริตในวงกว้าง
2. เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง (Political Culture) มุ่งต้านการทุจริตในทุกภาคส่วน
3. การทุจริตถูกยับยั้งอย่างเท่าทันด้วยนวัตกรรม กลไกป้องกันการทุจริต และระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
4. การปราบปรามการทุจริตและการบังคับใช้กฎหมาย มีความรวดเร็ว เป็นธรรม และได้รับความร่วมมือจากประชาชน
5. ดัชนีการรับรู้การทุจริต(Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยมีค่า คะแนน ในระดับที่สูงขึ้น

ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤตินิชอบ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต” เป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญ ในกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ **“ที่ไม่ทน ต่อการทุจริต”** โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกลุ่มเกลตา ทางสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง มีวินัย ซื่อสัตย์ สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการรณรงค์เกลตาทางสังคม ให้มีความเป็น พลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสา และความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนมี พฤติกรรมที่ไม่ยอมรับ และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต” สถานการณ์ความขัดแย้งในสังคมไทยในห้วงระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการชุมนุมประท้วงของประชาชนทุกกลุ่ม ทุกฝ่ายที่มีต่อทุกรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือ **การต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐ** อาจกล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้นเป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั้งหมดของสังคมไทยในห้วงเวลาที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพดติมิชอบไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ย่อมสะท้อนให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองอัน แน่วแน่ของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่าย ที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตประพดติมิชอบ ดังนั้นเพื่อเป็นการตอบสนองต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นทางการไปสู่อันหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเจตจำนงทางการเมืองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นทางการไปสู่อันหนึ่งเดียวกัน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) เป็นปัญหาที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน ก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมหาศาล ซึ่งจากผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่า การทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเข้าแสวงหาประโยชน์ส่วนตัว โดยพบตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง การใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใส ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบายโดยการกำหนดมาตรการกลไก เสริมสร้างธรรมาภิบาล ตั้งแต่เริ่มขึ้นก่อตัวนโยบาย (Policy formation) ขึ้นการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขึ้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขึ้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขึ้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขึ้นป้อนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)

ยุทธศาสตร์ที่ 4 “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนากลไกและกระบวนการด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อลดโอกาสการทุจริตหรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น โดยอาศัยทั้งการกำหนดกลไกด้านกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่น ๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน ให้มีธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์ที่ 5 “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต” ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและกระบวนการต่าง ๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับ ซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการโดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และการตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนากลไกต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คดีการทุจริตต่าง ๆ ถูกดำเนินการอย่างรวดเร็ว และผู้กระทำการทุจริตได้รับการลงโทษ สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำการทุจริต และคดีการทุจริตมีอัตราการลดลงได้ในที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ 6 “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย” เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการยกระดับมาตรฐานด้านความ

โปร่งใสและการจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยการศึกษาระยะเริ่มต้น การประเมิน และวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหรือ ปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึง การบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศเพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

3.6 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน พ.ศ. 2561-2564

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 ส่งเสริมการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา 1. การบริหารจัดการองค์กร ตามหลักธรรมาภิบาล

ส่วนที่ 4

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ระยะ 5 ปี(พ.ศ. 2560 - 2564)
ของเทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน

4.1 หลักการความเป็นมา

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2559 เห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) และให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติ ไปสู่การปฏิบัติ

กระทรวงมหาดไทยอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำบัดทุกข์บำรุงสุข การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน การอำนวยความสะดวกของสังคม การส่งเสริมและพัฒนาการเมืองการปกครอง การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การปกครองท้องถิ่น การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและพัฒนาชุมชน การทะเบียนราษฎรความมั่นคงภายใน กิจการสาธารณสุข การพัฒนาเมือง และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยหรือ ส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พลเอก อุนพงษ์ เผ่าจินดา ได้ให้ความสำคัญกับ การป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยได้เน้นย้ำให้ทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยปฏิบัติงานด้วยความถูกต้องตามระเบียบ ข้อกฎหมาย และให้นำมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเป็นโครงการที่มีประโยชน์ต่อประชาชน และมอบเป็นของขวัญปีใหม่ให้แก่ประชาชน พ.ศ. 2560 การดำเนินการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 - 2560) คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติที่ 69/2557 ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2557 เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนโยบายรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 มาเป็นกรอบและแนวทางดำเนินการ โดยได้แปลงไปสู่การปฏิบัติเป็นพันธกิจ “มหาดไทย ใส่สะอาด” ซึ่งจะมีการดำเนินการใน 3 ภารกิจหลัก ได้แก่ การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลในเชิงปฏิบัติป้องกัน ปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มข้น และสนับสนุนให้มี “จังหวัดใสสะอาด” “อำเภอใสสะอาด” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด” ทั่วประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยปลัดกระทรวงมหาดไทย กำหนดนโยบายคุณธรรมและความโปร่งใสเพื่อเป็นมาตรฐาน แนวทางปฏิบัติ และค่านิยมสำหรับข้าราชการและบุคลากรขององค์กรให้ยึดถือ และปฏิบัติควบคู่กับกฎ ระเบียบ และข้อบังคับอื่นๆ โดยมุ่งมั่นที่จะนำหน่วยงานให้ดำเนินงานตามภารกิจด้วยความโปร่งใส บริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม ปราศจากการทุจริต เพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ดังกล่าว จึงกำหนดแนวทางให้ ส่วนราชการในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยถือปฏิบัติและการดำเนินการ ดังนี้

1. บริหารงานและปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมุ่งตอบสนองความต้องการของประชาชนด้วยการบริการที่รวดเร็ว ถูกต้อง เสมอภาค โปร่งใส และเป็นธรรม
2. ปลุกฝังค่านิยมและทัศนคติให้บุคลากรในสังกัด มีความรู้ความเข้าใจ ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิต
3. ดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง ส่งเสริมการดำเนินการให้เกิดความโปร่งใสในทุกขั้นตอน และเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และ ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน โดยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการดำเนินกิจกรรมทุกรูปแบบ
4. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนแจ้งข้อมูลข่าวสาร เบาะแสการทุจริต ร้องเรียนร้องทุกข์ผ่านศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย
5. กรณีพบการทุจริตจะดำเนินการสอบสวนและลงโทษขั้นสูงกับผู้ที่ทุจริตอย่างจริงจัง

4.2 เป้าหมายหลักกระทรวงมหาดไทย

4.2.1 ค่าคะแนน ITA ของ มท. เพิ่มขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา

4.3 วัตถุประสงค์กระทรวงมหาดไทย

4.3.1 เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ตามวัตถุประสงค์หลักในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 – 2564)

4.3.2 เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่โปร่งใส ทุจริตคอร์รัปชัน ของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย โดยมุ่งเน้นกลไกการมีส่วนร่วมของ ประชากร รัฐ เน้นการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมปฏิบัติ ร่วมแก้ปัญหา และร่วมติดตามประเมินผล โดยการแก้ที่สาเหตุของปัญหาการปลูกจิตสำนึกความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ รักษาวินัยของข้าราชการ การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ตลอดจนค่านิยมอื่น ๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า และจัดอบรมให้ความรู้ ในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่สุ่มเสี่ยงต่อการจะทำให้เกิดปัญหาความไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการป้องกัน ปราบปราม และลงโทษการกระทำที่ไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น ระบบการประมูล การเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ การจัดซื้อจัดจ้าง มีระบบ/กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน มีระบบตรวจสอบภายในองค์กร และการมีส่วนร่วม การใช้ดุลยพินิจของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน

4.3.3 เพื่อขยายผลการดำเนินงานปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมอย่างต่อเนื่อง เสริมสร้างเครือข่ายร่วมต่อต้านการทุจริตในประเทศ แสวงหาความร่วมมือจากภาคส่วน อื่น ๆ ที่ยังไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด เพื่อเร่งพัฒนาระบบบริหารจัดการยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติที่เกิดผลสัมฤทธิ์ที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

4.3.4 เพื่อให้ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยยึดถือเป็นกรอบการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐมุ่งสู่เป้าหมายหลัก คือ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนองความต้องการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และนโยบายของรัฐบาล

4.4 ยุทธศาสตร์ป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน

4.4.1 ยุทธศาสตร์ที่ 1 “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
1. ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลาทางสังคมเพื่อต้านทุจริต	1.1 พัฒนาจิตสำนึกสาธารณะ
	1.2 การใช้เครื่องมือการสื่อสารทางสังคมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
2. ประยุกต์ปลั๊กปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต	2.1 นำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการกล่อมเกลาทางสังคมและการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต
	2.2 พัฒนาระบบและจัดการองค์ความรู้การป้องกันการทุจริตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
3. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	3.1 สร้างชุมชนเฝ้าระวัง ต่อต้านทุจริต
	3.2 สร้างความตื่นตัวในการแสดงออกต่อเหตุการณ์ทางสังคมที่ผิดต่อจริยธรรมทางสังคมและ/หรือกฎหมาย และผลักดันให้เกิดการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) และทางกฎหมาย บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงและเหตุผล
	3.3 บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

4.4 ยุทธศาสตร์ป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน

4.4.2 ยุทธศาสตร์ที่ 2 “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
1. วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล	1.1 การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย
	1.2 พัฒนารอบชี้้นำการกำหนดนโยบายตามหลักธรรมาภิบาล
	1.3 พัฒนาแนวปฏิบัติในการยอมรับนโยบายที่ผิดพลาดและแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม
	1.4 กำหนดมาตรการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการใช้จ่ายงบประมาณ
2. ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ ติดตาม และตรวจสอบ การทุจริตเชิงนโยบายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2.1 เผยแพร่องค์ความรู้ในการดำเนินนโยบายอย่างโปร่งใสและไร้การทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.4.3 ยุทธศาสตร์ที่ 3 “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
1. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต	1.1 พัฒนามาตรการเชิงรุกที่สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตในแต่ละระดับ
	1.2 พัฒนาระบบการทำงานแบบบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการป้องกันการทุจริต
	1.3 เพิ่มบทบาทของภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการเข้ามามีส่วนร่วมกับระบบป้องกันการทุจริต
	1.4 พัฒนากลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการป้องกันการทุจริต
2. สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต	2.1 สร้างกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต
	2.2 กำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลการนำข้อเสนอแนะไปสู่การปฏิบัติ
3. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต	3.1 พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ในระบบบริหารงานสาธารณะ เพื่อลดขั้นตอน หรือกระบวนการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ
	3.2 พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถศึกษา เรียนรู้ และหาข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต (กำหนดเรื่องที่ประชาชนให้ความสนใจ)
4. พัฒนารูปแบบการสื่อสารสาธารณะเชิงสร้างสรรค์เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม	4.1 พัฒนาและยกระดับรูปแบบการสื่อสารสาธารณะเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
5. พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต	5.1 พัฒนาและยกระดับการพัฒนาบุคลากรด้านงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้มีความเป็นมืออาชีพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล
	5.2 ต่อยอด ขยายผล องค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ สำหรับการป้องกันการทุจริต

4.4.4 ยุทธศาสตร์ที่ 4 “พัฒนากลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
1. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต	1.1 การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่าง ๆ ให้มีความรวดเร็ว เข้าถึงได้โดยง่าย
	1.2 การสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อระบบการรับเรื่องร้องเรียน

ส่วนที่ 5

รายละเอียดแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560 - 2564)

5.1 ยุทธศาสตร์ที่ 1 “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

เป้าหมาย “สร้างสังคมที่ไม่ทนและไม่เพิกเฉยต่อปัญหาการทุจริต และร่วมต้านทุจริตในทุกรูปแบบ

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงานรับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
1.ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกลุ่มเกลาทางสังคมเพื่อต้านทุจริต	1.1 พัฒนาจิตสำนึกสาธารณะ	1.รณรงค์สร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรมจริยธรรม ค่านิยมตามหลักธรรมมาภิบาล ให้แก่เจ้าหน้าที่	จำนวนกิจกรรมรณรงค์สร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรมจริยธรรมฯ	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	เจ้าหน้าที่ของรัฐมีจิตสำนึกในการปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต	สำนักปลัด
	1.2 การใช้เครื่องมือการสื่อสารทางสังคมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม	1.เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและความโปร่งใส ผ่านทางเว็บไซต์ ,FB	เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต 1 ครั้ง/ปี	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสาร	สำนักปลัด
2. ประยุกต์หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต	2.1 นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการกลุ่มเกลาทางสังคมและการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต	1. สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติตนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง	จำนวนโครงการที่จัดกิจกรรมตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง	2 ครั้ง	2 ครั้ง	2 ครั้ง	2 ครั้ง	2 ครั้ง	เจ้าหน้าที่นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นหลักในการปฏิบัติราชการและดำเนินชีวิต	สำนักปลัด
3. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	3.1 สร้างชุมชนเฝ้าระวัง ต่อต้านทุจริต	สร้างผู้นำเฝ้าระวัง หมู่บ้านและชุมชนห่างไกลการทุจริต	ร้อยละ ของ กำนันผู้ใหญ่บ้าน ได้รับการพัฒนาศักยภาพร่วมต่อต้านการทุจริต	ร้อยละ 100	ร้อยละ 100	ร้อยละ 100	ร้อยละ 100	ร้อยละ 100	สร้างกำนัน/ผู้ใหญ่บ้านให้เป็นเครือข่ายร่วมต่อต้านการทุจริต	สำนักปลัด

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงานรับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี2563	ปี2564		
3. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	3.2 บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	ส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายภาครัฐและเอกชนเพื่อต่อต้านการทุจริตภาครัฐ	มีเครือข่ายร่วมต่อต้านการทุจริต	1 เครือข่าย	2 เครือข่าย	3 เครือข่าย	4 เครือข่าย	5 เครือข่าย	มีเครือข่ายร่วมต่อต้านการทุจริต	สำนักปลัด

5.2 ยุทธศาสตร์ที่ 2 “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

เป้าหมาย

1. ลดการทุจริตในกระบวนการนโยบายสาธารณะ
2. ส่งเสริมให้นโยบายสาธารณะเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงานรับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี2563	ปี2564		
1. วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล	1.1 การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย	เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบายผ่านทางเว็บไซต์ เฟซบุ๊ก	เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารความรู้ที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย 1 ครั้ง/ปี	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสาร	สำนักปลัด
	1.2 กำหนดมาตรการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการใช้จ่ายงบประมาณ	การมีระบบควบคุมและตรวจสอบภายใน	การจัดทำแผนควบคุมภายในและตรวจสอบภายใน 1 ครั้ง/ปี	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	ลดความเสี่ยงในการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัด
2 ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ ติดตาม และตรวจสอบการทุจริตเชิงนโยบายในองค์กร	2.1 เผยแพร่ องค์ความรู้ในการดำเนินนโยบายอย่างโปร่งใสและไร้การทุจริตให้แก่องค์กร	ประชาสัมพันธ์ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การสร้างมาตรฐานความโปร่งใสเช่น กฎหมาย/ระเบียบข้อบังคับ/วิธีการปฏิบัติข้อมูลข่าวสารให้เจ้าหน้าที่	จำนวนการประชาสัมพันธ์ไม่น้อยกว่า 3 ช่องทาง (website, FB, บอร์ด ประชาสัมพันธ์)	3 ช่องทาง	3 ช่องทาง	3 ช่องทาง	3 ช่องทาง	3 ช่องทาง	มีช่องทางประชาสัมพันธ์ไม่น้อยกว่า 3 ช่องทาง	สำนักปลัด

5.3 ยุทธศาสตร์ที่ 3 “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

เป้าหมาย

1. กลไกการป้องกันการทุจริตมีความเท่าทันต่อสถานการณ์การทุจริต เปลี่ยนแปลงสู่กระบวนการทำงานเชิงรุก สามารถป้องกันการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ
2. มีการบูรณาการการทำงานระหว่างองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริต
3. การทุจริตลดน้อยลงหรือไม่เกิดการทุจริต

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงานรับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
1. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต	1.1 พัฒนามาตรการเชิงรุกที่สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตในแต่ละระดับ	โครงการรักษาดีถูกทางสร้างเสริมความซื่อสัตย์สุจริต	ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการ	ร้อยละ 75	ร้อยละ 80	ร้อยละ 85	ร้อยละ 90	ร้อยละ 100	ผู้เข้าฝึกอบรมได้รับการสร้างเสริมความซื่อสัตย์สุจริต	สำนักปลัด
	1.2 พัฒนาระบบการทำงานแบบบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการป้องกันการทุจริต	จัดอบรมเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ	ร้อยละของผู้เข้ารับการอบรม	ร้อยละ 75	ร้อยละ 80	ร้อยละ 85	ร้อยละ 90	ร้อยละ 100	ผู้เข้าฝึกอบรมได้รับความรู้เข้าใจเกี่ยวกับระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ	สำนักปลัด
2. สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต	2.1 สร้างกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต	การมีส่วนร่วมของผู้บริหารท้องถิ่นในกิจกรรมด้านต่างๆ เช่น การทำตัวเป็นแบบอย่างที่ดี การเป็นประธาน/ที่ปรึกษา/คณะทำงาน การเปิดรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน เป็นต้น	จำนวนโครงการที่ผู้บริหารเข้าร่วมกิจกรรมที่มีบทบาทในการส่งเสริมป้องกันการทุจริตในองค์กร	5 ครั้ง	5 ครั้ง	5 ครั้ง	5 ครั้ง	5 ครั้ง	ผู้บริหารมีบทบาทในการส่งเสริมป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริตในองค์กร	สำนักปลัด

	2.2 กำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลการนำข้อเสนอแนะไปสู่การปฏิบัติ	จัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการด้านความปลอดภัยและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	จัดทำรายงานผลการดำเนินงาน 2 ครั้ง/ปี	2 ครั้ง	2 ครั้ง	2 ครั้ง	2 ครั้ง	2 ครั้ง	มีรายงานผลการดำเนินงาน 2 ครั้ง/ปี	สำนักปลัด
3. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต	3.2 พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถศึกษาเรียนรู้ และหาข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต	1. การเผยแพร่ประกาศจัดซื้อจัดจ้างผ่านทางเว็บไซต์สำนักงาน	จำนวนครั้งในการเผยแพร่ประกาศการจัดซื้อจัดจ้าง	ทุกโครงการ	ทุกโครงการ	ทุกโครงการ	ทุกโครงการ	ทุกโครงการ	มีการเผยแพร่ประกาศการจัดซื้อจัดจ้างทุกโครงการ	สำนักปลัด
4. พัฒนารูปแบบการสื่อสารสาธารณะเชิงสร้างสรรค์เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม	4.1 พัฒนาและยกระดับรูปแบบการสื่อสารสาธารณะเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม	เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้ประชาชนทราบ (website, FB, บอร์ดประชาสัมพันธ์)	จำนวนการประชาสัมพันธ์ไม่น้อยกว่า 3 ช่องทาง	3 ช่องทาง	3 ช่องทาง	3 ช่องทาง	3 ช่องทาง	3 ช่องทาง	มีช่องทางประชาสัมพันธ์ไม่น้อยกว่า 3 ช่องทาง	สำนักปลัด
5. พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต	5.1 พัฒนาและยกระดับการพัฒนาบุคลากรด้านงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้มีความเป็นมืออาชีพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล	โครงการฝึกอบรมคุณธรรมจริยธรรมให้แก่พนักงาน ลูกจ้าง ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลตำบล เชียงเคี่ยน	ร้อยละของเจ้าหน้าที่เข้าฝึกอบรมคุณธรรมจริยธรรม	ร้อยละ 75	ร้อยละ 80	ร้อยละ 85	ร้อยละ 90	ร้อยละ 100	เจ้าหน้าที่เข้าฝึกอบรมคุณธรรมจริยธรรมมีจิตสำนึกค่านิยมและวัฒนธรรมสุจริต	สำนักปลัด

5.4 ยุทธศาสตร์ที่ 4 “พัฒนาไกลและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”

เป้าหมาย

1. การปฏิบัติงานด้านการปราบปรามการทุจริตมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
2. คดีการทุจริตและการกระทำทุจริตลดน้อยลง

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงานรับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี2563	ปี2564		
1. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกัน การทุจริต	1.1 การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่าง ๆ ให้มีความรวดเร็วเข้าถึงได้โดยง่าย	1 จัดทำหลักเกณฑ์วิธีการรับฟังข้อร้องเรียน/ร้องทุกข์	มีหลักเกณฑ์วิธีการรับฟังข้อร้องเรียน/ร้องทุกข์	1 หลัก เกณฑ์	1 หลัก เกณฑ์	1 หลัก เกณฑ์	1 หลัก เกณฑ์	1 หลัก เกณฑ์	มีหลักเกณฑ์วิธีการรับฟังข้อร้องเรียน/ร้องทุกข์	สำนักปลัด
	1.2 การสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อระบบการรับเรื่องร้องเรียน	การจัดระบบรับฟังข้อร้องเรียน -การจัดช่องทางร้องเรียน/แจ้งเบาะแส/ความคิดเห็น - ผู้รับข้อร้องเรียน - จัดส่งข้อร้องเรียนทางไปรษณีย์ - ศูนย์ข้อมูลข่าวสารฯ - เว็บไซต์ www.chiangkian.go.th/ FB	-จำนวนช่องทางการรับฟังข้อร้องเรียน	5 ช่องทาง	5 ช่องทาง	5 ช่องทาง	5 ช่องทาง	5 ช่องทาง	มีช่องทางการรับฟังข้อร้องเรียนหลายช่องทาง	สำนักปลัด

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี2563	ปี2564		
1. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต		-การจัดการและแจ้งผลข้อร้องเรียน	ร้อยละของข้อร้องเรียนที่แจ้งผล การดำเนินการแก่ผู้ร้องเรียน	ร้อยละ 100	ร้อยละ 100	ร้อยละ 100	ร้อยละ 100	ร้อยละ 100	มีการจัดการและแจ้งผลข้อร้องเรียนทุกเรื่อง	สำนักปลัด